

Об исполнении ведомственного целевого проекта «Профилактика правонарушений на территории Гайнского МР на 2014-2016 годы»

На территории Гайнского МР реализован ведомственный целевой проект «Профилактика правонарушений на территории Гайнского МР в 2014- 2016 годах», утвержденный постановлением администрации Гайнского МР от 23.10.2013 г. № 395 с последующими изменениями.

Целью Проекта является повышение уровня безопасности граждан, проживающих на территории района, профилактика правонарушений и противодействие алкоголизации среди несовершеннолетних

Задачами проекта является:

- создание условий для повышения эффективности деятельности, направленной на обеспечение общественной безопасности и охраны общественного порядка на территории района;
- снижение уровня преступности на территории района;
- создание системы социальной профилактики правонарушений, направленной, прежде всего на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних;
- активизация участия и улучшение координации деятельности администрации района и администраций сельских поселений, структурных подразделений района в предупреждении правонарушений;
- контроль за организацией профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними.

Ожидаемые результаты реализации проекта:

- 1) повышение эффективности системы социальной профилактики правонарушений, привлечь к организации деятельности по предупреждению правонарушений предприятия и учреждения района, организации всех форм собственности, а также общественные организации;
- 2) обеспечение нормативного правового регулирования системы профилактики правонарушений;
- 3) улучшение информационного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка на территории Гайнского муниципального района;
- 4) снижение общего числа совершаемых преступлений;
- 5) оздоровление обстановки на улицах и в других общественных местах;
- 6) снижение уровня рецидивной и "бытовой" преступности среди несовершеннолетних;
- 7) улучшение профилактики правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи;
- 8) повышение количества выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ;

9) улучшение профилактики пьянства и алкоголизма, снижение количества преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Программные мероприятия систематизированы по двум разделам: «Профилактика правонарушений» и «Противодействие алкоголизму, наркомании, токсикомании».

Финансирование проекта за три года его реализации составляет 294,4 тыс. руб., в том числе по годам: 2014 – 174,4 т.р., 2015 г. – 70 т.р., 2016 г. – 50 т.р.

Основные мероприятия, проводимые по программе:

Раздел «Профилактика правонарушений»

- Организационные мероприятия по контролю за неблагополучными семьями и семьями, состоящими на учете в КДНиЗП как находящиеся в социально-опасном положении (к концу реализации проекта – 32 семьи, находящихся в СОП, в которых воспитываются 71 ребенок до 18 лет, в том числе 16 детей от 0 до 7 лет).

Динамика количества семей и детей – отрицательная, результат – положительный.

- Обследования несовершеннолетних врачом-наркологом (по рекомендациям КДНиЗП, ПДН ОМВД);

- Проведение профилактических мероприятий (дни правовой культуры и т.д.).

- Мероприятия, направленные на формирование законопослушного гражданина: организация военно-патриотических лагерей и профильных смен в лагерях с дневным пребыванием в летнее время;

- Организация трудовой занятости несовершеннолетних и другие мероприятия с подростками;

- Организация дежурства, рейдов по выявлению детей, находящихся в ночное время в общественных местах, продавцов алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним.

- Организация деятельности межведомственных комиссий: антинаркотической комиссии и комиссии по профилактике правонарушений (в 2016 году проведено 3 заседаний АНК и 3 заседания - МВК).

Раздел «Противодействие алкоголизму, наркомании, токсикомании»

- Месячники: «За здоровый образ жизни», борьбы с алкоголизацией и наркоманией среди населения;

- Межведомственные операции и рейды (выявление правонарушений в сфере незаконного оборота спиртосодержащей и алкогольной продукции), публикации в СМИ о проведении таких мероприятий;

- Акции «Молодежь против наркотиков и алкоголизма», «Май, труд, здоровье»;

- Мероприятия с детьми, состоящими на учете в КДНиЗП и ПДН ОМВД (в том числе в летний период);

- Мероприятия в сфере культуры (организация культурного досуга и отдыха молодежи и взрослого населения);
- Мероприятия, направленные на патриотическое воспитание (посвященные Дню Победы);
- Акции, объявленные Минздравом РФ и Пермского края (День сердца, Всемирные дни борьбы с туберкулезом, СПИДом и др.)
- Мероприятия, направленные на формирование ЗОЖ.

В период с 25 июля по 25 августа 2016г. в районе проходил месячник по борьбе с алкоголизацией и наркоманией среди населения. Мероприятия направлены на профилактику алкоголизма и наркомании, правонарушений среди несовершеннолетних, выявление фактов реализации алкогольной продукции несовершеннолетним и вовлечения их в распитие спиртных напитков, нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах, занятости несовершеннолетних в летнее время в учреждениях культуры.

Для обеспечения условий по реализации целей и задач месячника КДН и ЗП Гайнского муниципального района были приняты следующие координирующие и управленческие действия:

- разработано и утверждено постановление главы администрации района о проведении месячника;
- составлен и утвержден план мероприятий в рамках месячника;
- разработан график рейдовых мероприятий.

Проведена оперативно – профилактическая операция ОПО «Подросток – улица» (с 31 июля по 05 августа).

В ходе месячника и ОПО:

Проверено несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН ОМВД – 34;

Проверено родителей, состоящих на учете в ПДН ОМВД – 36;

Проверено мест возможного нахождения несовершеннолетних в т.ч. парков, скверов, стадионов – 1, кафе, баров - 3, дискотек – 6.

Осуществлено встреч с населением – 3.

Социальными педагогами школ проверены места нахождения несовершеннолетних в ночное время – 1, организованы выезды в летние лагеря.

КДН и ЗП посещено 14 семей, из них состоящих в СОП – 10.

В период месячника организован общественный контроль по продаже несовершеннолетним спиртных напитков. Выявлен один факт продажи несовершеннолетнему алкогольной продукции в п. Гайны -1, магазин ООО «Барс», на продавца составлен протокол об АП по ч.2.1. ст.14.16 КоАП РФ – нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции.

При выездах в населенные пункты района проводились беседы с работниками торговли.

Всего в комиссию поступило 10 обращений граждан из населенных пунктов: Гайны, Гайны-1, Сергеевский, Иванчино, В-Старица, Касимовка, Данилово, Сейва. По всем обращениям представители КДНиЗП, ПДН, органов опеки выезжали в населенные пункты района и проводили профилактическую работу с родителями и детьми.

Проведены межведомственные рейды в населенных пунктах района: Гайны, п.Сергеевский, п.Гайны-1, д.Данилово, п.Харино. Организовано 3 ночных рейда на предмет выявления несовершеннолетних, находящихся в вечернее и ночное время, нарушающих требования Закона Пермского края № 844 – ПК от 31.10.2011 г. «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного развития. В пос. Сергеевский выявлен факт нахождения несовершеннолетнего на улице в ночное время без сопровождения взрослых, приняты административные меры.

В учреждениях культуры и здравоохранении оформлены стенды на антиалкогольную, антитабачную и антинаркотические темы «О вреде курения», «Скажи наркотикам нет» и др., распространены памятки «Для вас, родители!», «Алкоголизация – беда общая». Проводятся рейды общественно - гражданского контроля по выявлению фактов продажи несовершеннолетним алкогольных напитков в населенных пунктах района. Информация о мероприятиях размещается на официальном сайте Гайнского МР и в районной газете «Наше время». Для детей группы риска, СОП проведены мероприятия «Поезд безопасности», «Волшебный мяч», «Добрые дети края» и др.

С целью предупреждения совершения повторных правонарушений несовершеннолетними, вовлечения их в систематические занятия в кружках и секциях, проведены оперативно профилактические мероприятия «Здоровье», «Занятость», «Подросток – улица», «Быт».

В соответствии с программой проводятся мероприятия, направленные на формирование законопослушного гражданина, патриота, физически и нравственно здоровой личности:

Мероприятие, посвященное Дню Победы: ежегодно организуется солдатская каша (в том числе для детей СОП и детей «группы риска» социально опасного положения). Приняло участие более 120 человек.

- Мероприятия в период летнего отдыха детей, в том числе для детей, состоящих на учетах в СОП, ПДН ОВМД и «группы риска»:

«Поезд безопасности» при МБОУ «Усть-Черновская СОШ», участники - 70 детей;

«Веселые старты», мини – футбол в п. Харино (в спорткомплексе), велопробег, палаточный лагерь (туристический слет) – приняло участие 44 подростка.

- Мероприятия в зимний период отдыха детей, в том числе для детей, состоящих на учетах в СОП, ПДН ОВМД и «группы риска»:

проведение новогоднего праздника в КМЦ п. Гайны и акции «Дед Мороз в каждый дом» - для 20 детей, состоящих на всех видах учета.

Деятельность антинаркотической комиссии Гайнского муниципального района за 2016год

Работа антинаркотической комиссии осуществляется в соответствии с планом работы, утвержденным постановлением администрации Гайнского муниципального района. За 2016год проведено 3 заседания комиссии, на которых рассмотрены вопросы о наркотической ситуации в районе; об основных проблемах в сфере обеспечения населения наркологической помощью; об организации взаимодействия органов местного самоуправления, ОМВД России по Гайнскому району, учреждения здравоохранения по выявлению и пресечению деятельности наркопритонов на территории района; о мерах по совершенствованию деятельности учреждений сферы образования, организации их эффективного взаимодействия с субъектами профилактической деятельности; о мерах, принимаемых ОМВД по стабилизации наркоситуации на территории района; о деятельности СМИ по распространению антинаркотической социальной рекламы; о проведении профилактической антинаркотической работы, мерах по раннему выявлению несовершеннолетних потребителей ПАВ в образовательных учреждениях; о проведении добровольного тестирования обучающихся образовательных учреждений на предмет раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя; о работе по фактам выявления мест дикорастущей конопли; о принятых мерах по уничтожению сырьевой базы для производства и изготовления наркотиков растительного происхождения – всего 10 вопросов.

За 2016год субъектами профилактики проведена следующая работа:

ОМВД России по Гайнскому району

Проводятся плановые оперативно – профилактические мероприятия. Ежегодно проводится ОПО «Мак». ОМВД России по Гайнскому району вынесено 7 предписаний, но протоколы не составлялись, так как в ходе проверок участков граждан посевы мака уничтожаются; проводятся беседы с жителями района о запрете выращивания наркосодержащих растений, таких как мак и конопля. Организованы проверки лиц, замеченных в употреблении наркотических средств. Проверяются места нахождения молодежи (дискотеки, парк культуры и отдыха и др.) на предмет выявления несовершеннолетних и молодежи, допускающих незаконное потребление наркотиков. Организована проверка жилого сектора с целью выявления родителей, потребляющих наркотики и в этой связи злостно уклоняющихся от воспитания детей, а также на предмет выявления наркопритонов. Случаев по выявлению наркопритонов на территории района не зафиксировано.

Управление образования и образовательные учреждения

Управлением образования разработан межведомственный план по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений, профилактике детского травматизма и защите прав несовершеннолетних. В целях формирования у детей и подростков здорового

образа жизни проведен месячник оборонно- массовой и спортивной работы, по формированию ЗОЖ, посвященный Дню защитника Отечества «За здоровый образ жизни». Организовано участие в первом этапе Всероссийской антинаркотической акции «За здоровье и безопасность наших детей». В школах организуются встречи с врачом - наркологом Гайнской ЦРБ на тему «Профилактика употребления ПАВ». В соответствии с приказом Министерства образования и науки Пермского края с 5 по 18 сентября 2016 года проводилось тестирование обучающихся общеобразовательных организаций. В добровольном социально- психологическом тестировании приняли участие 4 школы: Гайнская, Сергеевская, Верхнестарицкая СОШ и Лесокамская ООШ. Всего прошедших тестирование - 67 человек. По Гайнскому району показатель «Рискометрический нейтральный профиль» составил 69,84%, что ниже среднего показателя по Пермскому краю.

ГБУЗ ПК «Гайнская ЦРБ»

Проводится работа с несовершеннолетними по профилактике наркомании и формированию здорового образа жизни. На учете в группе риска ранее состоял один несовершеннолетний по токсикомании, но снят с учета, так как пролечился. Сведения о состоящих на учете лиц по наркомании передаются в прокуратуру района. Гайнская ЦРБ получила поименный список детей, чтобы по результатам социально- психологического тестирования провести медицинское тестирование, планируемое на 2017 год.

В учреждениях культуры района, в библиотеках организована работа по профилактике наркомании и формированию здорового образа жизни: конкурсы рисунков и плакатов, книжные выставки и др. Деятельность в указанном направлении освещается в СМИ.

Деятельность муниципальной межведомственной комиссии по координации взаимодействия в многоуровневой системе профилактики правонарушений в Гайнском муниципальном районе:

Комиссия работает в соответствии с утвержденным планом, проводятся плановые заседания, рассматриваются злободневные вопросы и принимаются решения, которые выполняются не в полном объеме. Основные вопросы, рассматриваемые на заседаниях:

- О состоянии работы участковых уполномоченных полиции на закрепленных административных участках района и уровне их доступности для населения;
- О взаимодействии органов внутренних дел и общественных формирований в обеспечении общественного порядка на территории района.
- Об организации и результатах работы добровольных народных дружин и родительских патрулей.
- О состоянии профилактики алкоголизма и бытового пьянства, а так же условий совершения бытовых преступлений в состоянии алкогольного опьянения.

Основная проблема: создание ДНД (создана только в Гайнском СП).

Финансирование программы:

В 2016 г. финансирование снизилось в сравнении с 2014 г. более чем в 3 раза, главная причина: сокращение уровня бюджетной обеспеченности района.

Средства направлены: на мероприятия с несовершеннолетними – 30,8 тыс. руб.;

организация методических практических занятий и семинаров для социальных педагогов и специалистов системы профилактики с привлечением специалистов-психологов краевого центра авитальной активности - 10,2 тыс. руб.;

проведение молодежных акций – 6 тыс. руб.;

освещение мероприятий, публикации в районной газете – 3 тыс. руб.

Достижение ожидаемых результатов Программы

- 1) К систематической работе по профилактике правонарушений привлечены все муниципальные органы власти, муниципальные учреждения, государственные и правоохранительные структуры, функционирующие на территории района, кроме предприятий различных форм собственности.
- 2) Обеспечено необходимое нормативно-правовое регулирование системы профилактики (постановления и распоряжения, планы, программы, протоколы).
- 3) Улучшено информационное обеспечение: информация размещается не только на стендах и в газете, но и на официальных сайтах района, учреждений: за 2015 год – 5 материалов, за 2016 – 12.
- 4) Снижение общего числа совершаемых преступлений:
Общее кол-во: 2014 – 219, 2015 – 211, 2016 – 190; вывод: снижение на 13,2 % за три года, за 2016 год – на 10 %.
Среди несовершеннолетних: 2013 г. – 15, 2014 – 8, 2015 – 11, 2016 – 15; вывод: нет стабильного уменьшения, за последние 2 года увеличение почти в 2 раза.
Общественно-опасные деяния: 2014 г. – 14, 2015 г - 25., 2016 г. – 9.
Динамика нестабильная, за последний год – снижение на 64 %.
Из 15 несовершеннолетних, совершивших преступления в 2016 г., 3 чел. были в состоянии алкогольного опьянения. (Удельный вес «пьяной» преступности среди несовершеннолетних за 2016 год не изменился).
- 5) Нестабильной является обстановка на улицах и в общественных местах: динамика преступлений, совершенных в общественных местах показывает снижение на 9 % за 2015 год, увеличение на 30 % за 2016 год.
- 6) Уровень рецидивной преступности среди несовершеннолетних: показатель нестабильный – снижение за 2015 год и увеличение за 2016 год;
показатель «бытовой» преступности в течение трех лет снизился на 36 %.
- 7) Увеличение количества преступлений среди несовершеннолетних является доказательством того, что профилактическая работа не является качественной.
- 8) Положительным является стабильно нулевой показатель числа правонарушений, связанных с потреблением и незаконным оборотом наркотиков.
- 9) Количество преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, ежегодно снижается примерно на 10 %.

На основании приведенных фактов можно сделать выводы о недостаточной эффективности реализации Программы: из 14 показателей эффективности выполнено 10, что составляет 71,4 % - такова оценка эффективности реализации программы.

Причинами неполного достижения ожидаемых результатов реализации программы являются:

- низкий уровень качества жизни населения;
- алкоголизация населения района;
- бесконтрольность несовершеннолетних со стороны родителей или иных законных представителей;
- незанятость подростков, состоящих на учетах в КДНиЗП и ПДН ОМВД, дополнительным образованием.

На решение первой проблемы работает межведомственная программа содействия занятости населения в районе на 2015-2017 годы, все программные мероприятия по организации занятости населения проведены в 2015-2016 г. г., уровень регистрируемой безработицы за три года реализации программы изменялся от 5,1 до 6,5 и на 1 января 2017 г. составляет 3,7 % (снижение на 1,4 %). Однако принимаемых мер явно недостаточно, т.к. большая часть безработных, употребляющих алкоголь, в ЦЗН не обращается, к трудоустройству не стремится.

Надо отметить, что на решение задач снижения и профилактики преступности работают и другие муниципальные программы, в социальной сфере к таким относятся:

ВЦП «Развитие культуры в Гайнском муниципальном районе на 2016-2018 годы»,

ВЦП «Развитие молодежного движения, физической культуры и спорта в Гайнском муниципальном районе на 2014-2016 годы», на 2017-2019 годы,

ВЦП «Гайнские каникулы на 2014-2016гг.», на 2017-2019 годы,

ВЦП «Учусь служить Отечеству!»,

ВЦП «Реализация национальной политики в Гайнском муниципальном районе на 2016-2018 годы»,

ВЦП «Территория безопасности на 2014-2016 годы» на 2017-2019 годы,

Программа «Ранняя профилактика социально-опасного положения и правонарушений среди несовершеннолетних на 2016 -2018г.г.».

В сентябре 2016 года утверждена муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории Гайнского муниципального района на 2017-2019 годы», финансовое обеспечение на 2017 год – 70 тыс. руб. (при планируемом 108 тыс. руб.).

И.о. заместителя главы района по социальной
и внутренней политике

В. С. Нефедьева